

О лицензировании дошкольных организаций

Сегодня в стране более 11 тыс. дошкольных организаций.

Дошкольные организации работают в уведомительном порядке, более 10 лет назад отменили лицензирование.

5 лет не проводилась госаттестация, она возвращена только с 1 сентября прошлого года.

Третий год действует мораторий на проверки субъектов малого бизнеса и микропредпринимательства. В результате чего в большинстве резонансных случаев невозможно провести проверку.

Доводы в пользу лицензирования

1. У государства одна задача – предоставление качественного дошкольного образования, нет цели закрывать детские сады.

2. Лицензирование – один из инструментов обеспечения качества, посредством которого создаются все необходимые условия для воспитания, обучения и безопасного пребывания детей в организации образования.

3. При лицензировании нет деления на государственные и частные, требования для всех единые. Можно видеть на примере других уровней образования, т.е. школ, колледжей и вузов. Так, за последние 3 года количество открываемых школ увеличилось более чем в 3 раза.

Эта же практика применяется и во всех других сферах, подлежащих лицензированию (телерадиовещание, архитектура, градостроительство и строительство, строительно-монтажные работы, в сфере промышленности, транспорта, углеводородов, здравоохранения и т.д.).

4. Сведения, указанные при подаче уведомления не проверяются на предмет соответствия их действительности, то есть отсутствует разрешительный контроль с посещением, который есть при лицензировании.

5. Выдача лицензии производится в соответствии с квалификационными требованиями. Согласно Закону «О разрешениях и уведомлениях» квалификационные требования - это совокупность количественных и качественных нормативов и показателей, характеризующих способность заявителя заниматься лицензируемым

видом деятельности, предъявляемых как при выдаче лицензии, так и на протяжении всего периода ее действительности (пункт 2) статьи 1).

6. КВТ также регламентированы Предпринимательским кодексом, согласно которому КВТ должны обеспечивать минимально необходимый набор ресурсов, нормативов и показателей, достаточных субъектам предпринимательства для обеспечения требуемого уровня безопасности осуществляемой деятельности (часть 3 статьи 9).

7. КВТ должны обеспечивать наличие самых минимальных условий для пребывания и воспитания детей в детском саду. Это наличие здания (собственного или арендуемого), безопасной среды, медицинского обслуживания, питания детей, оснащенности оборудованием и мебелью, образовательной программы и педагогов.

8. КВТ должны соблюдаться не только на момент получения лицензии, но и на протяжении всего периода осуществления образовательной деятельности.

9. Введение лицензии в дошкольном образовании не противоречит опыту и практике ведущих стран мира.

10. Предлагаемые КВТ значительно лояльнее, чем старые КВТ, которые предъявлялись до 2011 года. Планируется:

- требование по педагогам предполагается обозначить с учетом вида дошкольной организации;
- медицинское обслуживание воспитанников возможно штатным медицинским работником, или на основании договора с организацией здравоохранения;
- объект питания может быть, как собственный, так и возможно предусмотреть организацию питания на основе договора в соответствии с санитарными правилами;
- требование по зданию предполагает, как собственные, так и арендуемые помещения.

Более того, в Казахстане будет дальше совершенствоваться институт аккредитации. Дошкольные организации, прошедшие аккредитацию, будут освобождаться от госаттестации на период его действия.

11. В КВТ и госзаказе разные требования.

Перечень документов на получение госзаказа по большей части охватывает правоустанавливающие документы и подтверждение

финансовой состоятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Квалификационные требования для лицензирования носят иной характер и будут касаться количественных и качественных нормативов и показателей, характеризующих способность детского сада заниматься предоставлением услуг дошкольного образования.

12. Госаттестация и лицензирование – разные процедуры.

Каждая из них имеет свою цель, но они между собой взаимосвязаны.

Лицензирование хоть и осуществляется по итогам разрешительного контроля, но это требования, не только «при входе», это требования, которые надо соблюдать на протяжении всей своей деятельности.

Госаттестация – это форма государственного контроля, объектами которого являются образовательная деятельность дошкольной организации и уровень освоения воспитанниками соответствующих образовательных программ.

13. При лицензировании коррупционные риски минимальны.

Лицензируются все уровни образования, за исключением дошкольного. И этот процесс налажен, он достаточно прозрачный и объективный, поскольку государственная услуга по выдаче лицензии полностью автоматизирована. Каждый заявитель через личный кабинет может проследить статус заявки и сроки оказания услуги, электронную лицензию или отказ в выдаче. Как таковой, нет прямого взаимодействия лицензиара с лицензиатом. А разрешительный контроль проводится только по представленным документам. Соответственно коррупционные риски оцениваются как низкие.

14. Министерством проводится анализ регуляторного воздействия (АРВ) вводимого лицензирования.

Рассмотрено несколько альтернатив регулирования:

- текущая ситуация – подача уведомления дошкольными организациями;
- и 2 предлагаемые – лицензирование и аккредитация дошкольных организаций.

АРВ выявил, что наиболее оптимальным регулированием является лицензирование дошкольных организаций.

Существующий уведомительный порядок в дошкольном образовании утратил значимость. Об этом свидетельствуют результаты госаттестации и внеплановых проверок.

При этом госаттестация проходит в формате профконтроля без посещения. Никто не предоставляет документы на бумажном носителе, они размещаются на сайтах. Кроме того, Министерством сейчас совершенствуются требования госаттестации в сторону качественных показателей.

Анализ анкетирования родителей позволяет выявить удовлетворенность образовательными услугами. Так, по мнению родителей, не на должном уровне обучают элементарным здоровьесберегающим навыкам. Например, не обучают детей самостоятельно выполнять гигиенические процедуры, соблюдению правил безопасности.

Обозначены проблемы и в развитии познавательных навыков у детей предшкольного возраста (не проявляют интереса к обучению, не могут составлять монологи, не владеют элементарными навыками письма, умение держать ручку, рисовать, штриховать).

Часть родителей отмечают, что дети не обладают элементарными математическими представлениями, такими, как представление о времени суток, понятиях быстро – медленно.

Также отмечают, что не имеют конструктивных навыков, т.е. умение работать в команде, проявлять самостоятельность при выборе материалов

Проблему снижения качества дошкольного воспитания и обучения могут решить лицензирование и адекватные КВТ. Для этого будут внесены соответствующие изменения в действующее законодательство.

15. Планируется введение поэтапного лицензирования дошкольных организаций по мере законодательного закрепления данной нормы.

Получение лицензии будет включать в себя подачу в Департаменты по обеспечению качества в сфере образования заявления с приложением документов, подтверждающих соответствие минимальным квалификационным требованиям.

При соответствии требованиям государственным органом будет проведен разрешительный контроль, затем принимается комиссионное

решение о выдаче лицензии. Лицензия в электронном формате, она бессрочная, действует на постоянной основе.

16. Основные плюсы от лицензирования детских садов.

1. Открытие дошкольной организации будет осуществляться при соответствии ее квалификационным требованиям.

2. Дошкольная организация будет соблюдать минимальные квалификационные требования на всем протяжении своей деятельности.

3. Учебные планы и программы будут соответствовать ГОСО.

4. Улучшится качественный состав педагогов.

5. Дошкольные организации будут соблюдать требования санитарных правил в части организации медицинского обслуживания и питания детей, наличия собственного или арендованного здания.

6. Будут действовать установленные нормативы по оснащению необходимым оборудованием и мебелью.

7. Обеспечивается безопасность детей наличием видеонаблюдения в помещениях или на прилегающих территориях.

8. Повысится доверие родителей к детскому саду, имеющему лицензию.